

PARERE COLLEGIO DEI SINDACI
SULLA PROPOSTA di
DI DELIBERAZIONE BILANCIO DI PREVISIONE 2019/2021

OGGETTO: Parere sulla Deliberazione Bilancio di previsione 2019/2021

L'anno duemiladiciannove il giorno sei del mese di maggio, nella sede dell'I.A.C.P. di Catania, sito in via Dr. Consoli n. 80, si è riunito il Collegio Sindacale Straordinario del predetto Ente, composto dai Sigg. :

dott. Pasquale Anastasi – Presidente;
dott. Rosario Clienti - Componente ;
dott. Fabrizio Pandolfo Componente.

IL COLLEGIO:

- **Vista** la proposta di deliberazione con oggetto "Approvazione di Bilancio di Previsione 2019/2021";
- **Visti** e richiamati tutti gli atti citati in merito alla ricostruzione dei Fondi CER;
- **Preso** atto che nel Bilancio di Previsione, come previsto nella relazione del Dirigente dell'Area Finanziaria Amministrativa sulla ricostituzione dei Fondi CER, con la determina n. 379 del 16/04/2019 sono stati inseriti stanziamenti per €. 365.872,72 per la ricostruzione;
- **Preso** atto che nella deliberazione vengono riportati tutti gli atti che supportano le previsioni di spesa del personale, e che tali importi rispettano tutti i vincoli previsti dalla normativa vigente così come specificato sia nel piano delle attività che nella nota integrativa, ed esattamente:
 - determinazioni n. 1363 e 1364 del 21/12//2018, con le quali l'Area Finanziaria Amministrativa ha proceduto alla Costituzione del Fondo per le Risorse Decentrate anno 2019 - Personale non dirigente e Fondo per le Risorse Decentrate anno 2019- Personale Dirigente;
 - determinazione n. 145 del 22/02/2019, con la quale l'Area Finanziaria Amministrativa ha modificato la Costituzione del Fondo per le Risorse Decentrate anno 2019 del personale non dirigente;
 - determinazione n.386 del 19/04/2019, con la quale l'Area Finanziari Amministrativa ha ripartito la distribuzione del Fondo per le Risorse Decentrate anno 2019 per il personale non dirigente;
 - deliberazione n. 22 del 18/04/2019, con la quale il Commissario Straordinario ha proceduto alla ricognizione di eccedenze del personale;

- deliberazione n. 25 del 29/04/2019, con la quale il Commissario Straordinario ha approvato il Piano Triennale del Fabbisogno di Personale per il triennio 2019- 2021 (come da verbale n. 13 del 16.04.2019 del collegio straordinario dei sindaci);
- **Preso** atto che il Bilancio, come previsto dai principi contabili, rispetta tutti i postulati generali e particolarmente:
 - i principi di annualità, della veridicità, attendibilità, correttezza, comprensibilità, e dell'equilibrio di Bilancio.
- **Preso** atto che il totale complessivo dell'**Entrate** è pari a :

ENTRATE	CASSA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2019	COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
Fondo di cassa presunto all'inizio dell'esercizio	€ 10.811.027,13	-	-	-
Utilizzo avanzo presunto di amministrazione di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti) - solo regioni		€ 1.820.358,30	€	€
		€	€	€
Fondo pluriennale vincolato		€ 1.207.902,43	€ 900.000,00	€
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	€	€	€	€
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	€	€	€	€
Titolo 3 - Entrate extratributarie	€ 20.586.221,11	€ 7.098.500,00	€ 7.840.482,92	€ 7.625.799,92
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	€ 22.596.594,21	€ 14.644.011,80	€ 18.512.675,51	€ 21.027.162,88
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	€	€	€	€
Totale entrate finali	€ 43.182.815,32	€ 21.742.511,80	€ 26.353.158,43	€ 28.652.962,80

Titolo 6 - Accensione di prestiti	€	€	€	€ 11.500.000,00
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	€	€ 200.000,00	€ 200.000,00	€ 200.000,00
Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	€ 6.550.352,25	€ 6.423.000,00	€ 6.423.000,00	€ 6.423.000,00
Totale titoli	€ 49.733.167,57	€ 28.365.511,80	€ 32.976.158,43	€ 46.775.962,80
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	€ 60.544.194,70	€ 31.393.772,53	€ 33.876.158,43	€ 46.775.962,80
Fondo di cassa finale presunto	€ 10.811.027,13			

- Preso atto che il totale complessivo delle **Spese** è pari a :

SPESE	CASSA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2019	COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
Disavanzo di amministrazione		€ 112.226,62	€ 112.226,62	€ 112.226,62
Titolo 1 - Spese correnti	€ 11.332.814,04	€ 9.908.513,24	€ 9.107.716,30	€ 9.012.523,30
- di cui fondo pluriennale vincolato		€ 307.902,43	€	€
Titolo 2 - Spese in conto capitale	€ 15.707.717,24	€ 14.616.532,67	€ 17.894.725,51	€ 30.884.212,88
- di cui fondo pluriennale vincolato		€ 900.000,00	€ 900.000,00	€
Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	€	€	€	€

- di cui fondo pluriennale vincolato		€	€	€
Totale spese finali	€ 27.040.531,28	€ 24.525.045,91	€ 27.002.441,81	€ 39.896.736,18
Titolo 4 - Rimborso di prestiti	€	€ 133.500,00	€ 138.490,00	€ 144.000,00
di cui Fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti)		€	€	€
Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	€	€ 200.000,00	€ 200.000,00	€ 200.000,00
Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	€ 22.692.636,29	€ 6.423.000,00	€ 6.423.000,00	€ 6.423.000,00
Totale titoli	€ 49.733.167,57	€ 31.281.545,91	€ 33.763.931,81	€ 46.663.736,18
TOTALE COMPLESSIVO SPESE	€ 49.733.167,57	€ 31.393.772,53	€ 33.876.158,43	€ 46.775.962,80

- **Stante** che è stato esplicitato ed inserito nel Bilancio, il **Fondo Crediti Dubbia Esigibilità**, che alla luce della determina 138 dell'Area Inquinato si ritiene congrua e correttamente determinato come segue:

	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
Canoni di locazione	6.490.000,00	6.490.000,00	6.490.000,00
Fitti attivi e canoni patrimoniali	0,00	0,00	0,00
TOTALE PROVENTI DEI BENI	6.490.000,00	6.490.000,00	6.490.000,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	1.352.534,20	1.352.534,20	1.352.534,20
Percentuale fondo (%)	20,84%	20,84%	20,84%

- **Tenuto** conto che nel piano delle Attività (allegato I alla proposta di delibera) e nella nota integrativa, a firma del Direttore Generale, del Commissario Straordinario e del Dirigente dell'Area Finanziaria Amministrativa è riportato dettagliatamente lo schema di calcolo del fondo crediti dubbia esigibilità, il cui prospetto è il seguente:

Descrizione	Anno n-5	Anno n-4	Anno n-3	Anno n-2	Anno n-1
INCASSI C/COMPETENZA + RESIDUI	€ 3.726.777,15	€ 4.706.877,16	€ 4.843.413,07	€ 4.898.686,49	€ 4.438.538,16
ACCERTAMENTI C/COMPETENZA	€ 7.717.915,00	€ 7.851.672,95	€ 7.914.843,24	€ 6.261.752,32	€ 7.000.000,00
% INCASSATO/ACCERTATO	48,29%	59,95%	61,19%	78,23%	63,41%

rideterminato tenendo conto del criterio di cassa per la determinazione delle previsioni di entrata (vedi determina n. 138/2019).

- **Preso** atto che in Bilancio è stanziato il **Fondo delle passività potenziale** alla Missione 20, il cui prospetto è qui di seguito riportato:

FONDO	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021
Accantonamento per contenzioso	882.511,88	1.567.000,00	1.567.000,00
	0,00	0,00	0,00
Accantonamento per indennità fine rapporto	1.579.375,63	0,00	0,00
Accantonamenti per gli adeguamenti del CCNL	15.000,00	15.000,00	15.000,00
Altri accantonamenti (da specificare: ad esempio: rimborso TARI)	0,00	0,00	0,00
TOTALE	2.476.887,51	1.582.000,00	1.582.000,00

alla luce della quantificazione del fondo passività potenziali inserito nel triennio 2019/2020/2021 si precisa che con nota prot. 18208 del 28/11/2018 a firma del Dirigente dell'Area Legale con la quale sono stati elencati i contenziosi legali di esito incerto e dubbio e per i quali si chiede di prevedere, ai sensi del D. Lgs. n. 118/2011 l'istituzione nel bilancio di previsione 2019/2021 di un fondo di € 4.400.000,00 per l'anno 2019 e di € 1.500.000,00 rispettivamente per gli anni 2020/2021, il collegio rappresenta quanto segue:

Per il triennio 2019/2021 a fronte della proposta sopra citata la direzione dell'Area Finanziaria Amministrativa ha previsto un accantonamento specifico nei fondi a destinazione vincolata per costruzioni di edilizia residenziale pubblica per € 5.000.000,00, dei quali

- € 4.016.511,88 a copertura dell'istituendo fondo accantonamento contenzioso, fino alla concorrenza di € 7.400.000,00
- € 983.488,12 per eventuali altre definizioni di contenzioso non ancora individuati.

Inoltre, relativamente ad eventuali altre spese da sostenere per contenziosi sopravvenuti, il Collegio prende in esame la situazione relative ai procedimenti legali per incarichi conferiti in anni pregressi ai diversi professionisti ed in particolare agli studi Motta - Scuderi, Xibillia, Muscarà.

I tre studi citati vanterebbero presumibilmente un credito pari a ca. € 600.000,00. Per la eventuale definizione di tali incarichi legali esterni, ed il riconoscimento di potenziali debiti fuori bilancio, è stata stanziata una somma complessiva pari ad € 1.000.000,00 così suddivisa:

- cap. 68 BILANCIO 2019 € 400.000,00
- cap. 68 BILANCIO 2020 € 300.000,00
- cap. 68 BILANCIO 2021 € 300.000,00.

Infine, per quanto attiene al contenzioso tributario accertato alla data odierna pari ad € 6.365.358,28, derivante da intimazione di pagamento notificate da Riscossione Sicilia SPA e come si evince dalla tabella allegata alla nota trasmessa dal Dirigente dell'Area Finanziaria Amministrativa, risulterebbero essere ridotti quali debiti per un importo pari ad € 1.650.079,14. Ciò, in quanto le posizioni pari alla differenza devono essere riliquidate e/o annullate a seguito di rideterminazione del classamento catastale e per pagamenti già effettuati e non contabilizzati dagli enti impositori.

L'Istituto per far fronte al maggior onere dovuto ha vincolato, sull'avanzo di amministrazione 2018, una somma pari a € 5.270.286,07.

In definitiva, gli stanziamenti per le passività potenziali sono congrui, come tra l'altro certificato da attestazione del Dirigente dell'Area Finanziaria Amministrativa, e si raccomanda nell'ipotesi di costituzione di debiti fuori bilancio la prescritta comunicazione alla competente procura della Corte dei Conti.

- **Preso** atto che con il riaccertamento dei residui è stato determinato il FPV e riportato correttamente nel Bilancio;
- **Stante** che sono inseriti nella proposta in Delibera tutti gli allegati previsti per legge.

Tanto considerato, osservando e raccomandando all'Istituto di provvedere alla riduzione di spesa corrente ripetitiva, al fine di garantire un avanzo di cassa tale da poter tra l'altro ricostituire i fondi a specifica destinazione;

SI ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

Con le osservazioni sopra evidenziate.

Il Collegio Straordinario dei Sindaci

Dott. Pasquale Anastasi

Dott. Fabrizio Pandolfo

Dott. Rosario Clienti